

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **SECȚIUNEA 1 Titlul proiectului de act normativ**

#### **Lege pentru privind calitatea aerului înconjurător**

##### **Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ**

###### **1. Descrierea situației actuale**

România, ca stat membru al Uniunii Europene, are obligația de a transpune *Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa* (până pe 11 iunie 2010).

Obiectivul Directivei 2008/50/CE este evaluarea calității aerului înconjurător în statele membre pe baza unor metode și criterii comune în scopul protejării sănătății umane și mediului ca întreg prin reglementarea măsurilor destinate îmbunătățirii calității aerului sau menținerii acesteia acolo unde este corespunzătoare obiectivelor pentru calitatea aerului.

Directiva se aplică tuturor statelor membre și promovează cooperarea crescută între acestea în vederea reducerii poluării aerului.

Prin implementarea prevederilor acestei directive se urmărește obținerea de informații privind calitatea aerului înconjurător în scopul sprijinirii procesului de combatere a poluării aerului și a disconfortului cauzat de aceasta, precum și pentru a monitoriza pe termen lung tendințele și îmbunătățirile rezultate în urma măsurilor luate la nivel național și european.

Prin intrarea în vigoare a Directivei se abrogă următoarele acte normative europene:

- Directiva 96/62/CE a Consiliului din 27 septembrie 1996 privind evaluarea și gestionarea calității aerului înconjurător;
- Directiva 1999/30/CE a Consiliului din 22 aprilie 1999 privind valorile-limită pentru dioxidul de sulf, dioxidul de azot și oxizii de azot, pulberile în suspensie și plumbul din aerul înconjurător;
- Directiva 2000/69/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 noiembrie 2000 privind valorile limită pentru benzen și monoxidul de carbon din aerul înconjurător;
- Directiva 2002/3/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 februarie 2002 privind ozonul din aerul înconjurător;
- Decizia 97/101/CE a Consiliului din 27 ianuarie 1997 privind stabilirea unui schimb reciproc de informații și date provenind de la rețele și stații individuale de măsurare a poluării aerului înconjurător în statele membre.

Directivele, menționate mai sus, au fost transpuse în legislația națională prin următoarele acte normative:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 243/2000 privind protecția atmosferei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 655/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 586/2004 privind înființarea și organizarea Sistemului național de evaluare și gestionare integrată a calității aerului;
- Ordinul ministrului apelor și protecției mediului nr. 592/2002 pentru aprobarea Normativului privind stabilirea valorilor limită, a valorilor de prag și a criteriilor și metodelor de evaluare a dioxidului de sulf, dioxidului de azot și oxizilor de azot, pulberilor în suspensie (PM10 și PM2,5), plumbului, benzenului, monoxidului de carbon și ozonului în aerul înconjurător, cu completările ulterioare;
- Ordinul ministrului apelor și protecției mediului nr. 745/2002 privind stabilirea aglomerărilor și clasificarea aglomerărilor și zonelor pentru evaluarea calității aerului în România, cu completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 543/2004 privind elaborarea și punerea în aplicare a planurilor și programelor de gestionare a calității aerului, cu completările ulterioare.

Un alt act european în domeniul calității aerului este Directiva 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind arseniul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburi aromatice policiclice în aerul înconjurător, care a fost transpusă în legislația națională prin Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 448/2007 pentru aprobarea Normativului privind evaluarea pentru arsen, cadmiu, mercur, nichel, hidrocarburi aromatice policiclice în aerul înconjurător.

Legislația românească în vigoare, care transpune în întregime legislația europeană existentă în domeniul calității aerului, necesită revizuirea în mod substanțial, astfel încât să includă ultimele descoperiri din domeniul sănătății și al științei, precum și experiența diferitelor state membre în implementarea acesteia.

Din motive de claritate, simplificare și eficiența administrativă se impune înlocuirea actelor normative menționate în domeniul calității aerului cu o singură lege, care să includă, după caz și măsuri de punere în aplicare.

## **2. Schimbări preconizate**

Prezentul proiect de lege creează cadrul legal pentru reglementarea măsurilor destinate menținerii și îmbunătățirii calității aerului, după caz, pe baza obiectivelor pentru calitatea aerului stabilite, asigurând alinierea legislației naționale la standardele europene în domeniu și îndeplinirea obligațiilor României ca stat membru al Uniunii Europene.

Totodată se creează cadrul organizatoric, instituțional și legal de cooperare între autoritățile și instituțiile publice, cu competențe în domeniu, în scopul evaluării și gestionării calității aerului, în mod unitar, pe întreg teritoriul României, precum și pentru informarea populației și a organismelor europene și internaționale privind calitatea aerului.

Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului este autoritatea cu rol de reglementare, decizie și control în domeniul evaluării și gestionării calității aerului pe întreg teritoriul țării și va coordona, alături de alte autorități și instituții publice cu competențe în domeniu, procesul de implementare.

În scopul evaluării și gestionării calității aerului pe întreg teritoriul țării, pe lângă aglomerări și zone de evaluare a calității aerului se stabilesc și zone de gestionare a calității aerului.

Evaluarea calității aerului se realizează unitar, pe întreg teritoriul țării, iar zonele pentru gestionarea calității aerului se stabilesc, periodic, pe baza rezultatelor evaluării calității aerului și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Planurile de menținere a calității aerului se elaborează de către consiliile județene în colaborare cu primăriile și consiliile locale și se aprobă prin hotărâri ale consiliului județean, după avizarea acestora de către autoritățile competente pentru protecția mediului.



Planurile de calitate a aerului, care reprezintă planurile prin care se stabilesc măsuri pentru atingerea valorilor-limită sau ale valorilor țintă ale unui poluant, se elaborează de către primării și consilii locale și sunt supuse aprobării consiliului local în termen de 30 de zile, după avizarea acestora de către autoritățile competente pentru protecția mediului.

În cazul în care planul de calitate a aerului se elaborează pentru două sau mai multe unități administrativ teritoriale învecinate aparținând aceluiași județ, acesta se aprobă prin hotărâre a consiliului județean.

În cazul în care este necesară elaborarea planului de calitate a aerului pentru unități administrativ teritoriale învecinate aparținând mai multor județe, acesta se realizează în comun de către consiliile județene implicate și se aprobă, separat, prin hotărâri ale consiliilor județene respective.

Autoritatea publică teritorială pentru protecția mediului monitorizează, împreună cu autoritatea publică teritorială de inspecție și control, aplicarea planurilor de menținere a calității aerului, a planurilor de calitate a aerului și a planurilor de acțiune pe termen scurt.

Centrul de Evaluare a Calității Aerului, structură în cadrul instituției publice cu competențe în implementarea politicilor și legislației în domeniul protecției mediului, coordonează la nivel național elaborarea planurilor de menținere a calității aerului, a planurilor de calitate a aerului și a planurilor de acțiune pe termen scurt.

Autoritatea publică teritorială pentru protecția mediului, organizată la nivel județean și la nivelul municipiului București, pune la dispoziția publicului, anual, până la data de 15 februarie, raportul privind calitatea aerului pentru anul anterior, cu referire la toți poluanții care intră sub incidența prezentei legi.

### **3. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

### **1. Impactul macroeconomic**

Prin prezentul act normativ se asigură premisele unei dezvoltări durabile la nivel național.

### **2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**



Nu este cazul.

### 3. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

### 4. Impactul social

Impactul social va fi unul pozitiv, prin asigurarea unei conștientizări mai puternice a societății cu privire la protecția calității aerului și la valorile sociale extrem de importante, pe care această lege le apără: mediul și sănătatea umană.

### 5. Impactul asupra mediului

Impactul va fi unul pozitiv deoarece vor fi prevăzute reglementări care să asigure protecția calității aerului la nivel național.

### 6. Alte informații

Nu este cazul.

### Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (anul 2015)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Fiecare autoritate implicată în transpunerea și implementarea prevederilor directivei, va dispune alocarea de resurse din bugetul propriu.					

## Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

### 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

#### a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Prin proiectul de act normativ, va fi abrogată toată legislația existentă în domeniul calității aerului, cu excepția Ordinului ministrului mediului și gospodării apelor nr. 35/2007 privind aprobarea Metodologiei de elaborare și punere în aplicare a planurilor și programelor de gestionare a calității aerului și a Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr.1095/2007 pentru aprobarea Normativului privind stabilirea indicilor de calitate a aerului în vederea facilitării informării publicului. Actele normative, care vor fi abrogate prin proiectul de act normativ, sunt următoarele:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.243/2000 privind protecția atmosferei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 633 din 6 decembrie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.655/2001, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordinul ministrului apelor și protecției mediului nr.745/2002 privind stabilirea aglomerărilor și clasificarea aglomerărilor și zonelor pentru evaluarea calității aerului în România, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.739 din 9 octombrie 2002, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordinul ministrului apelor și protecției mediului nr.592/2002 pentru aprobarea Normativului privind stabilirea valorilor limită, a valorilor de prag și a criteriilor și metodelor de evaluare a dioxidului de sulf, dioxidului de azot și oxizilor de azot, pulberilor în suspensie (PM<sub>10</sub> și PM<sub>2,5</sub>), plumbului, benzenului, monoxidului de carbon și ozonului în aerul înconjurător, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.765 din 21 octombrie 2002, cu modificările și completările ulterioare.

- Hotărârea Guvernului nr.543/2004 privind elaborarea și punerea în aplicare a planurilor și programelor de gestionare a calității aerului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.393 din 4 mai 2004, cu modificările și completările ulterioare.
- Hotărârea Guvernului nr.586/2004 privind înființarea și organizarea Sistemului național de evaluare și gestionare integrată a calității aerului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.389 din 03 mai 2004.
- Hotărârea Guvernului nr.731/2004 pentru aprobarea Strategiei naționale privind protecția atmosferei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.496 din 02 iunie 2004.
- Hotărârea Guvernului nr.738/2004 pentru aprobarea Planului național de acțiune în domeniul protecției atmosferei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.476 din 27 mai 2004.
- Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr.448/2007 pentru aprobarea Normativului privind evaluarea pentru arsen, cadmiu, mercur, nichel, hidrocarburi aromatice policiclice în aerul înconjurător, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.226 din 03 aprilie 2007.

**b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții**

În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, va fi elaborată metodologia de elaborare a planurilor de calitate a aerului, a planurilor de acțiune pe termen scurt, precum și planurilor pentru menținerea calității aerului, care se aprobă prin hotărâre de Guvern.

Totodată, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului elaborează și promovează normativul privind stabilirea indicilor de calitate a aerului în vederea facilitării informării publicului, care se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun proiecte comunitare:**

**a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ**

Prezenta lege asigură transpunerea:

- Directivei 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L152 din data de 11.06.2008.
- Directivei 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind arseniul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L23 din data de 26.01.2005.

#### **b) obiectivele actului comunitar**

Obiectivul Directivei 2008/50/CE și al Directivei 2004/107/CE este evaluarea calității aerului înconjurător în statele membre pe baza unor metode și criterii comune, în scopul protejării sănătății umane și mediului ca întreg prin reglementarea măsurilor destinate îmbunătățirii calității aerului sau menținerii acesteia, acolo unde este corespunzătoare obiectivelor pentru calitatea aerului.

**c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală**

Prezenta lege transpune în totalitate Directiva 2008/50/CE și Directiva 2004/107/CE.

**d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate – termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen**

România are obligația de a transpune „Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa” până pe 11 iunie 2010.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut:**

Nu este cazul

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau**





**recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Nu este cazul

## **6. Alte informații**

Nu este cazul

### **Secțiunea a 6-a:**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

##### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de lege a fost discutat în cadrul grupului de lucru pentru transpunerea Directivei 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa la care au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului și Pădurilor, ai Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și ai Gărzii Naționale de Mediu.

##### **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

##### **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

S-a făcut conform legislației în vigoare, respectiv HG nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Conform adresei nr. 1444 din 27.08.2010, structurile asociative au fost consultate și de către Ministerul Administrației și Internelor. S-au primit observații de la Primăria

Giurgiu. Observațiile nu au fost preluate și s-a răspuns cu adresa nr.29301/E.P/27.09.2010.

#### **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

#### **5. Informații privind avizarea de către Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi**

Proiectul a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr.1261/2010.

#### **6. Alte informații:**

Prezentul proiect de act normativ a fost transmis și Institutului Național de Statistică, în vederea consultării. Precizăm că Institutul Național de Statistică nu a avut observații cu privire la proiect.

#### **Secțiunea a 7-a:**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor ([www.mmediu.ro](http://www.mmediu.ro)).

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, precizate de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

## **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Informarea societății s-a realizat prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor a proiectului de act normativ.

### **3. Alte informații:**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare**

### **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără să fie nevoie de înființarea unor noi organisme.

Ținând cont de obligațiile asumate de România la momentul aderării la Uniunea Europeană și având în vedere prevederile Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, precum și prevederile Tratatului privind Uniunea Europeană și ale Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene referitoare la actele adoptate de Comisie și de Consiliu și la modalitățile de aplicare ale acestora în sistemul de drept național, considerăm necesară adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență, în conformitate cu prevederile art. 76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

### **2. Alte informații:**

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**EMIL BOCROM**  
